

ТАДЖИКИСТАН 2010-2015

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР ПО  
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ  
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ОТЧЕТ № 2  
(СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА)

Бюро по правам человека и соблюдению законности  
Коалиция «От равенства юридического к равенству фактическому»  
Лига женщин инвалидов «Иштирок»  
Независимый центр защиты прав человека  
Общество лиц с инвалидностью «Имконият»  
Общественный Фонд «Ваш выбор»  
Общественная организация «Ассоциация родителей ДОВ»  
ОФ "Общественное здоровье и права человека"  
Право и процветание  
Союз потребителей  
Таджикский альянс планирования семьи  
Центр по правам человека

Душанбе, 2015



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
Swiss Confederation  
Конфедератсия Швейцария

Настоящий отчет опубликован при финансовой поддержке  
Программы по правам человека Швейцарского офиса по  
сотрудничеству в Таджикистане

## ТАДЖИКИСТАН 2010-2015

# УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

## ОТЧЕТ № 2 (СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА)

**Бюро по правам человека и соблюдению законности**  
**Коалиция «От равенства юридического к равенству фактическому»**  
**Лига женщин инвалидов «Иштирок»**  
**Независимый центр защиты прав человека**  
**Общество лиц с инвалидностью «Имконият»**  
**Общественный Фонд «Ваш выбор»**  
**Общественная организация «Ассоциация родителей ДОВ»**  
**ОФ "Общественное здоровье и права человека"**  
**Право и процветание**  
**Союз потребителей**  
**Таджикский альянс планирования семьи**  
**Центр по правам человека**

Душанбе, 2015

## **СОДЕРЖАНИЕ**

I. ПРАВА ЖЕНЩИН.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
II. ПРАВА РЕБЕНКА .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
III. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ И ДОСТУП К ВОДЕ.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
IV. ПРАВО НА НАИВЫСШИЙ ДОСТИЖИМЫЙ УРОВЕНЬ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
V. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ДОСТУП К НЕМУ .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
VI. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
VII. ПРАВА ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
VIII. ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
IX. ПРАВА ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.....	15

Настоящий доклад был подготовлен организациями гражданского общества - Коалицией общественных организаций Таджикистана для определения основных направлений дальнейших мер в области прав человека. Коалиция состоит из 12 организаций гражданского общества. При подготовке доклада были использованы: отчеты международных организаций и ООН, информации СМИ, национальное законодательство.

## **I. ПРАВА ЖЕНЩИН**

1. Национальное законодательство не предусматривает обязательное использование такого инструмента, как гендерная экспертиза проектов законов, стратегий и программных документов, что, в свою очередь, приводит к принятию законов и программ, не отвечающих текущим вызовам в области гендерной дискриминации. Комитет по делам женщин и семьи создал гендерную сеть по внедрению гендерных подходов в деятельность министерств и ведомств РТ. Однако гендерные группы работают на общественных началах, они практически не вовлечены в разработку отраслевых стратегий и гендерную экспертизу вновь принимаемых стратегий и планов действий. Кроме этого, гендерные группы созданы не во всех министерствах.
2. Была принята Национальная стратегия по активизации роли женщин на 2011 – 2020, но стратегия не содержит индикаторов исполнения, что существенно затрудняет мониторинг ее исполнения. Отсутствует гендерное бюджетирование и целевое финансирование из госбюджета на реализацию принимаемых программ и планов действий.
3. Наблюдается слабая гендерная чувствительность государственных служащих, работающих в различных сферах. В институте госслужащих проводятся спецкурсы по гендерным проблемам, однако они не входят в обязательную учебную программу повышения квалификации госслужащих, повышение квалификации проходят ограниченное число госслужащих, первые лица министерств, как правило, не являются слушателями данных спецкурсов.
4. Трудовой кодекс не предусматривает никакой дифференциации льгот для мужчин и женщин, совмещающих работу с учебой. В условиях сохраняющейся резкой асимметрии в распределении домашнего труда между мужчинами и женщинами подобный формально равный подход, представленный в Трудовом кодексе, неизбежно создает условия для косвенной дискриминации женщин и молодых девушек, как в сфере труда, так и в сфере образования.
5. Использование института прописки является барьером для детей и женщин, жен мигрантов, брошенных женщин, вдов и разведенных женщин, матерей-одиночек и женщин - внутренних мигрантов в получении адекватного бесплатного образования и качественной бесплатной медицинской помощи.
6. Слабо используются временные специальные меры по ускорению достижений фактического равенства женщин. В Закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин» не внесено само понятие «временные специальные меры».
7. В 2013 году был принят Закон «О предупреждении насилия в семье». Насилие в семье остается распространенным явлением в Таджикистане. Подтвержденное число самоубийств среди женщин увеличилось на 4% в период с 2012 г. на 2013 г. и приблизилось к количеству 300 в 2013 году<sup>1</sup>, многие из этих случаев связаны с насилием в семье. Комплексные статистические данные о числе жертв насилия в семье отсутствуют.
8. Статья 21 Закона «О предупреждении насилия в семье» регулирует основания выдачи жертве насилия в семье защитного предписания сроком на 15 дней (который может быть продлен до 30 дней). Закон не содержит информации о процедуре выдачи защитного предписания и не

---

<sup>1</sup> <http://www.avesta.tj/security/22893-v-tadzhikistane-otmechen-rost-samoubiystv-sredi-zhenschin.html>

отвечает на вопросы, каким образом выдается такое предписание, какой орган выносит данное постановление, в течение какого срока оно должно быть вынесено и т.п. Защитное предписание не предусматривает принудительного выселения и содержит такие виды предписания, которые заранее не могут быть выполнимы. Это такие, как запрет принимать спиртные напитки и наркотические вещества. Не ведется наблюдение за семьями, где было совершено насилие в семье, и выдано предписание. Не проводился мониторинг эффективности воздействия выдачи защитных предписаний на положение жертв насилия.

9. Насилие в семье не криминализовано. В Уголовный Кодекс не включен такой состав преступления, как насилие в семье. Дела о насилии в семье являются делами частного обвинения, что означает, что жертва сама собирает доказательства, делает за свой счет экспертизу, представляет свои интересы в суде. Насилие в семье является административным правонарушением. Так, ст. 93 Кодекса об административных правонарушениях устанавливает ответственность за нарушение требования законодательства о предупреждении насилия в семье, а также за нарушение требований защитного предписания.

10. Национальное законодательство не содержит понятия и ответственности за домогательство.

### ***Рекомендации***

11. Разработать модели и проводить непрерывный мониторинг и оценку реализации принятых гендерных стратегий и программ. Необходимо обеспечить выполнение требования ст. 19 Закона «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» о ежегодной подготовке и публикации в СМИ аналитического отчета по результатам мониторинга выполнения Закона.

12. Выделение целевых финансовых средств из госбюджета на исполнение Национального плана действий по реализации Национальной стратегии по активизации роли женщин в РТ на 2015-2020 годы, Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы. Внедрение гендерного бюджетирования в систему разработки и реализации ежегодного государственного бюджета РТ.

13. Отменить систему регистрации по месту жительства по типу "прописки" и рассмотреть вопрос о принятии законодательства, предусматривающего выселение партнера, применяющего насилие партнера из совместно занимаемого жилья.

14. Внести в Закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин» понятие «временных специальных мер».

15. Усовершенствовать Закон «О предупреждении насилия в семье» путем определения и расширения круга лиц, на которых распространяется действие Закона, обеспечения выдачи защитного предписания со стороны суда; установления критериев для применения мер предупреждения насилия в семье и включения подробных положений о создании механизма перенаправления жертв насилия в семье соответствующим государственным властям. Определение ответственного исполнительного органа за реализацию данного Закона.

16. Криминализовать домашнее насилие, путем внесения в Уголовный Кодекс отдельного положения, предусматривающего уголовную ответственность за насилие в семье и учитывающее зависимую связь между потерпевшим и субъектом преступления. Внести изменения в УПК, в котором бы указывалось, что дела о насилии в семье не могут быть делами частного обвинения, жертвам насилия в семье должна обязательно предоставляться бесплатная правовая помощь (включая услуги адвоката) и предусмотреть необходимые изменения в связи с выдачей защитного предписания.

17. Разработать и внедрить механизмы практической реализации Закона «О предупреждении насилия в семье».
18. Разработка и принятие Постановления Пленума ВС РТ по делам, связанным с насилием в отношении женщин и детей, учитывая практику, рекомендации Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
19. Принять правовые положения по принудительному выселению в случаях насилия в семье, предусматривающие судебные процедуры, соответствующие правам собственности граждан на жилье.

## **II. ПРАВА РЕБЕНКА**

20. В республике нет законов и актов, регулирующих процедуру передачи детей в фостерные семьи. По данным ЮНИСЕФ, только 3% детей в домах ребенка являются полными сиротами, около 2/3 детей в домах ребенка помещены туда по экономическим причинам, лишь 30% были усыновлены. Ни один ребенок не получил фостерной поддержки или попечительства, поскольку эти механизмы не функционируют. Контакт детей с семьями и сообществом ограничен, и дома ребенка не способствуют развитию контактов детей с семьями и социальной интеграции.
21. Институализация остается основной формой поддержки семьи. Так, в 2013 году 6 270 детей находились в школах-интернатах и 2811 детей в школах-интернатах для детей с инвалидностью и только 3-4% из этих детей являются полными сиротами. Несмотря на проводимые реформы, количество детей в школах-интернатах за 2012-2013 годы в Таджикистане увеличилось на 5%. Дети, лишённые родительского воспитания, «временно» помещаются в детские дома и школы-интернаты. На практике часто такие дети годами проживают в школах-интернатах и в домах ребенка, так и не являясь сиротами, но и не имеют фактически семью (родителей), это так называемые «социальные сироты» с неопределенным статусом.
22. Статья 122 Семейного кодекса определяет перечень детей, оставшихся без попечения родителей, и которые нуждаются в особой помощи. Однако данная статья имеет пробелы. Одним из оснований признания ребенка оставшимся без попечения родителей является «болезнь родителей». В данной статье не указывается степень и тяжесть болезни. Также «длительное отсутствие» родителей признано как отсутствие родительского попечения, но в статье не определен срок отсутствия родителей.
23. Детский труд широко используется в различных сферах. В регионах страны различными видами труда заняты 176 тыс. детей, что составляет 10-12% от общего количества несовершеннолетних в возрасте от 12 до 14 лет. Согласно годовому отчету Международной организации труда за 2012 год, на сегодняшний день в Таджикистане только 7% хлопка собирается с применением детского труда. Закон РТ «О защите прав ребенка», принятый в 2015 году не предусматривает запрета принудительного труда, но запрещает принимать или привлекать ребенка к тяжелым, подземным работам и работам с вредными условиями труда.

### ***Рекомендации:***

24. Развивать альтернативные виды воспитания (опекунская семья, приемная семья, патронатная семья, наставничество) взамен помещению детей в интернатские учреждения.
25. Осуществлять помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные учреждения только в крайних случаях. Определить срок временного помещения детей в домах ребенка и в школах-интернатах. После прохождения указанного срока, органам опеки и попечительства предпринимать действия по альтернативному воспитанию детей, в том числе, организовать усыновление/удочерение данных детей. Внести изменения и дополнения в

национальное законодательство, запрещающее помещение детей, имеющих одного из родителей или же детей из малообеспеченных семей, в школы-интернаты. Разработать и принять программу социальной и экономической помощи уязвимым семьям.

26. В статье 122 Семейного кодекса, устанавливающей категории детей, оставшихся без попечения родителей, убрать пункты «болезнь родителей», «длительного отсутствия», «а также в других случаях отсутствия родительского попечения» и внести дополнения, конкретизирующие случаи, в которых ребенок может быть признан оставшимся без попечения родителей.

27. Вести мониторинг и борьбу с наихудшими формами детского труда. Прекратить практику принудительного детского труда, включая работу на хлопковых полях.

### **III. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ И ДОСТУП К ВОДЕ**

28. Не имеется официальной политики развития социального жилья в стране. Не имеется программ субсидирования покупки жилья в зависимости от уровня дохода. Отсутствует соответствующая стратегия по жилищным вопросам для удовлетворения потребностей уязвимых групп, таких как: семьи с низкими доходами, многодетных семей, одиноких матерей с маленькими детьми, меньшинств, лиц с ограниченными возможностями, пожилых людей, беженцев и т.д.

29. Принудительные выселения в связи с государственными и общественными нуждами являются растущей проблемой в Таджикистане. В период с 2008 по 2012 гг. 2316 дел, связанных с принудительными выселениями и перемещениями, были направлены в суды. Средства защиты прав через суды являются длительными, сложными и дорогими. Органы государственной власти проводят кампании по информированию граждан о планируемых реконструкциях и градостроительстве, однако этого недостаточно.

30. Не имеется официальных данных для оценки количества бездомных. Национальное законодательство не дает определения бездомности и термину "бездомное лицо". В стране нет специализированных приютов или социальных центров для бездомных.

31. Жилищный Кодекс, принятый в 1997 году морально устарел. В 2012 году была создана рабочая группа, состоящая из членов Парламента, представителей правительства и гражданского общества, которая занималась разработкой нового Жилищного кодекса в Таджикистане. Жилищный Кодекс в новой редакции не принят до настоящего времени.

32. Больше половины населения – 51,4 % не имеют доступа к чистой питьевой воде и для хозяйственно-питьевых нужд используют воду из различных источников, опасных в эпидемиологическом отношении (воду из прудов, каналов, рек и других небезопасных источников). Выпешки заболеваний, передающихся через воду, представляют серьезную угрозу общественному здоровью. В настоящее время охват службами снабжения питьевой воды и санитарии ограничен, особенно в сельских районах Таджикистана, и ситуацию невозможно улучшить без решения проблем устойчивости.<sup>2</sup> Имеются локальные системы водоснабжения, которые находятся ни в чьем ведении (ни в государственном, ни в коллективном пользовании).

#### ***Рекомендации:***

33. Обеспечить доступ общественности к информации о генеральных планах градостроительства и поощрять участие общественности в разработке таких планов.

---

<sup>2</sup> Проект «Питьевое водоснабжение и санитария в Таджикистане», [http://www.swiss-cooperation.admin.ch/uzbekistan/ru/Home/Activities\\_in\\_Tajikistan/SAFE\\_DRINKING\\_WATER\\_AND\\_SANITATION/Tajikistan\\_Water\\_Supply\\_and\\_Sanitation\\_Project](http://www.swiss-cooperation.admin.ch/uzbekistan/ru/Home/Activities_in_Tajikistan/SAFE_DRINKING_WATER_AND_SANITATION/Tajikistan_Water_Supply_and_Sanitation_Project), июль 2009 – декабрь 2012 гг.

34. Разработать национальную социальную жилищную политику для обеспечения предоставления жилья наиболее нуждающимся и уязвимым слоям населения в первую очередь и на основе принципов равенства и недискриминации; увеличить государственные ассигнования на строительство льготного жилья; провести обзор законодательства и политики в целях обеспечения более широкого доступа к ипотечному кредитованию для семей с низкими доходами, принимая во внимание их ограниченные возможности погашения кредита; разработать и регулярно обновлять соответствующие показатели, в разрезе по полу, возрасту, состоянию здоровья (инвалидность), месту проживания (город, село) и этническому происхождению, с целью оценки потребностей незащищенных и маргинализированных лиц и групп, в доступе к достаточному жилищу.

35. Поддерживать и обновлять статистические данные по бездомным через проведение социологических исследований и переписи жилищного фонда. Внести в национальное законодательство понятие «бездомного лица». Создавать специализированные приюты или социальные центры для бездомных.

36. Предпринять меры для обеспечения населения доступа к чистой питьевой воде. Рассмотреть вопросы передачи в пользование сельским жителям и их объединениям локальных систем водоснабжения.

37. Принять новый Жилищный кодекс, предусматривающий полную реализацию права на достаточное жилище.

#### **IV. ПРАВО НА НАИВЫСШИЙ ДОСТИЖИМЫЙ УРОВЕНЬ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ**

38. В 2008 году был принят Закон «О медицинском страховании». В стране не функционирует система обязательного медицинского страхования. Согласно Закону, обязательному медицинскому страхованию за счёт государственного бюджета подлежат: участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица; неработающие пенсионеры и инвалиды; безработные, зарегистрированные в органах занятости населения; дети до достижения ими 16-летнего возраста (учащиеся общеобразовательных учреждений – до окончания ими обучения) и ряд других лиц, но на практике положения Закона не выполняются.

39. Финансирование охраны психического здоровья недостаточно и не увеличивается с течением времени. В настоящее время в основном используется стационарное лечение.

40. В 2011 году в стране была разработана стратегия и политика в области психического здоровья на 2012-2016 гг. Стратегия была отправлена в Министерство здравоохранения, но документ так и не был утвержден и принят. Не существует единого, четкого и детального плана, политики и стратегического подхода в сфере охраны психического здоровья.

41. Судебный процесс о принудительном помещении в психиатрическое учреждение руководствуется противоречивым законодательством. Имеются случаи, когда решения о принудительной госпитализации лица обычно проводится одним врачом, обычно дежурным. Во многих случаях врач принимает решение о госпитализации и не отправляет заключение в суд, действуя согласно инструкции от 2001 года в противоречие с Законом «О психиатрической помощи», принятом в 2002 году.

42. Уровень информированности населения о правах пациентов чрезвычайно низка.

#### ***Рекомендации:***

43. Создать механизм выполнения Закона «О медицинском страховании».



44. Существенно увеличить финансирование психиатрической помощи, в частности, для услуг, связанных с охраной психического здоровья. Проводить модернизацию служб охраны психического здоровья, учитывая принятые на себя обязательства государством, в соответствии с курсом на уменьшение роли стационаров.
45. Принять Стратегию в области психического здоровья и четкий и детальный План политики и стратегического подхода в сфере охраны психического здоровья.
46. Внести поправки в закон "О психиатрической помощи", в частности, конкретизировать его положения для возможности прямого действия закона. Принести в соответствие подзаконные акты, которыми пользуются в медицинско - психических учреждениях, с законом "О психиатрической помощи".
47. Разработать механизм регулярного независимого контроля во всех случаях принудительной госпитализации и лечения пациентов в психиатрических клиниках.
48. Проводить информационные кампании по правам пациентов.

## **V. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ДОСТУП К НЕМУ**

49. Имеется острая нехватка учителей в стране. По данным Министерства образования Таджикистана, в 2015 году в системе образования не хватает 3715 педагогов практически по всем специальностям. Только Душанбе не досчитывает 446 предметников. Ежегодно систему образования по различным причинам (смена профессии, низкие заработные платы, миграция и др.) покидает 3,5 - 4 тыс. человек.
50. Имеются серьезные проблемы, связанные с недоступностью дошкольных заведений и низких показателей завершения образования со стороны девочек. В результате, более 90% детей не имеют доступа к дошкольному образованию и 20% девочек бросают школы, не завершив полный курс базового образования (9 класс).
51. Только 48 % национальных меньшинств в целом свободно владеют государственным языком. Имеется недостаточный уровень квалификации преподавателей государственного языка; слабое использование методики неродного языка в организации процесса обучения, включая учебные программы, учебники и учебно-методические пособия; отсутствие системы подготовки преподавателей государственного языка для школ с нетаджикским языком обучения. Наблюдается острая нехватка учебников на родном языке в классах с узбекским, туркменским и кыргызским языками обучения, что негативно отражается на качестве образования в этих школах. Сокращаются классы с нетаджикским языком обучения.

### ***Рекомендации:***

52. Повысить доступность и качество образования, особенно на селе, усовершенствовать подготовку кадров в колледжах, высших педагогических институтах и университетах страны. Для привлечения в профессию применять временные специальные меры: льготы, обеспечение жильем и др.
53. Разработать программы по вовлечению всех детей к дошкольному образованию, в особенности в сельской местности. Внести изменение в законодательство РТ об обязательном дошкольном образовании. Дать больше возможности частному сектору создавать учреждения дошкольного образования и предоставить им льготы в части налогообложения.
54. Использовать комплексный подход для решения проблемы посещения, с акцентом на специальную интеграцию детей с инвалидностью; детей, оставленных трудовыми мигрантами; детей в конфликте с законом; детей, работающих и живущих на улице; и детей в сельских районах.

55. Создать структурное подразделение в системе Министерства образования РТ по разработке учебно-методического комплекса для школ с русским, узбекским, кыргызским и туркменскими языками обучения.

56. Принять долгосрочный план по разработке и изданию учебных программ, учебников, учебно-методических и наглядных пособий для школ с русским, узбекским, кыргызским и туркменскими языками обучения.

## **VI. ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

57. В апреле 2015 года помощником президента РТ по кадровым вопросам в Государственное Агентство социального страхования и пенсий при Правительстве РТ было направлено Распоряжение № 15 от 9 апреля 2015 года, предписывающее уволить с мест работы в течение трех дней пенсионеров, военных и инвалидов, получающих пенсии. Было зарегистрировано множество фактов принуждения лиц с инвалидностью уволиться по собственному желанию, а также случаев увольнения лиц с инвалидностью по причине их ограниченных способностей. В некоторых случаях лица с инвалидностью отказывались от своей инвалидности, чтобы сохранить рабочее место. Данное распоряжение носит дискриминационный характер, а ситуация привела к повышению уровня безработицы среди лиц с инвалидностью.

58. Основной проблемой для лиц с инвалидностью является ограниченный доступ к социальной инфраструктуре. Так, многие здания, общественный транспорт и др. объекты не приспособлены к нуждам лиц с инвалидностью.

59. Инвалидность прочно связана с нарушением трудоспособности (в зависимости от потери трудоспособности инвалидность подразделяется на 3 группы) и все еще рассматривается, как медицинская проблема, поэтому превалирует благотворительный подход к лицам с инвалидностью.

60. Женщины с инвалидностью и матери, имеющие детей с инвалидностью, не имеют равного доступа к здравоохранению и медицинским услугам. В сельской местности особенно сложная ситуация. Поликлиники, больницы имеют множество архитектурных барьеров. Гинекологические кабинеты недоступны, не имеется доступного оборудования для осмотра женщин на колясках или костылях (или со сложной физической инвалидностью). Программы репродуктивного здоровья (включая информационные кампании) не охватывают женщин с инвалидностью и девушек с инвалидностью.

61. В июле 2013 года, в целях реализации Национальной Концепции инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями на 2011-2015 годы, был принят новый Закон РТ «Об образовании», куда было впервые включено понятие инклюзивного образования, и установлены гарантии обучения и воспитания детей с инвалидностью в государственных образовательных учреждениях за счет бюджетных средств. Школы для обеспечения инклюзивного образования находятся только в крупных городах, в то время как особенно сложная ситуация с доступом детей с инвалидностью к образованию наблюдается в регионах страны. Уровень правовой грамотности родителей детей с инвалидностью также влияет на выпадение детей с инвалидностью из образовательного процесса. Отсутствие методических пособий, программ для учителей по работе с данной категорией детей приводит к тому, что дети с инвалидностью, которым необходим индивидуальный подход, обучение по облегченной программе, не получают качественного образования, в связи с тем, что у учителя нет знаний по работе с детьми с особыми образовательными потребностями.

62. В Законе Республики Таджикистан «Об образовании» в статье 22, посвященной специальному образованию отмечается, что для детей с физическими или психическими отклонениями, не имеющими возможности учиться в образовательных учреждениях общего образования, создаются школы-интернаты и специальные классы. Такие образовательные учреждения, обеспечивая обучение и воспитание, лечение, медицинскую и социальную реабилитацию таких детей, готовят их к общественно-полезному труду. Данный образовательный процесс протекает в специальных образовательных условиях, а значит, ущемляет права детей с ограниченными возможностями на обеспечение реализации права данной категории детей и подростков «на жизнь и воспитание в семье», право на свободу в соответствии со статьей 12 Национальной концепции Инклюзивного образования, поскольку ведет к институализации детей с инвалидностью.

63. Наиболее сложная ситуация с трудоустройством лиц с инвалидностью. Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере не менее 5% от численности работников в организациях, численность работников которых составляет не менее 20 человек. Данная норма закона практически не выполняется на практике в виду отсутствия действенных механизмов ее реализации. Количество лиц с инвалидностью, трудоустроенных посредством квоты, остается минимальным.

#### ***Рекомендации:***

64. Подписать и ратифицировать Конвенцию о правах лиц с инвалидностью.

65. Отменить распоряжение об увольнении пенсионеров, военных и инвалидов и принять меры к восстановлению нарушенных этим распоряжением прав граждан.

66. Разработать государственную программу по безбарьерной среде или созданию доступности для лиц с инвалидностью. Привлекать к административной ответственности лиц, виновных в неисполнении предписаний государственных органов по делам архитектуры и градостроительства в части обеспечения доступности объектов для ЛСИ.

67. Принять новые критерии определения инвалидности в соответствии с международными стандартами (с учетом Международной классификации функционирования (МКФ) и исключить критерий трудоспособности в определении инвалидности.

68. Включить девочек и женщин с инвалидностью в принимаемые государственные программы, направленные на повышение роли женщин, в том числе, в образовательные программы, программы репродуктивного здоровья, профилактики ИППП, ВИЧ/СПИД.

69. Обеспечить родителям, имеющим детей с инвалидностью (особенно, матерям), психологическую, методическую и иную консультативную поддержку по уходу, воспитанию и реабилитации детей с инвалидностью.

70. Создать доступную среду и условия в дошкольных учреждениях, школах, ВУЗах, других образовательных учреждениях, общежитиях институтов и др. для получения образования детьми с инвалидностью и лицами с инвалидностью.

71. Разработать отдельную Программу по стимулированию занятости лиц с инвалидностью.

72. Включить в национальное законодательство РТ нормы о прямом запрете дискриминации по признаку инвалидности, в том числе, в сфере трудовых отношений.

73. Включить в законодательство РТ нормы о разумном приспособлении рабочего места для лиц с инвалидностью.

74. Проводить регулярный мониторинг исполнения работодателями требования о предоставлении квот на рабочие места и условий труда лиц с инвалидностью.

75. Вести статистический учет безработных лиц с инвалидностью, нуждающихся в трудоустройстве, и трудоустроенных лиц с инвалидностью с разбивкой по годам, полу, типу работы.
76. Деинституализировать специализированные учреждения в центры дневного пребывания, где дети с тяжёлыми нарушениями в физическом и умственном развитии смогут развиваться интеллектуально и физически.
77. Реформировать систему подготовки и переподготовки учителей и работников образования по обучению детей с физическими и умственными отклонениями.
78. Обеспечить практическую реализацию Концепции инклюзивного образования детей с инвалидностью.

## **VII. ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ МИГРАНТОВ**

79. Объем денежных переводов существенно сократился за 6 месяцев 2015 года по сравнению с тем же периодом 2014 г. Мигранты зарабатывали в целом на 40-50% меньше в долларовом эквиваленте. Чистый приток денежных переводов из России в Таджикистан в первом квартале 2015 г. составил \$364 млн. Для сравнения, за тот же период 2014 года частные лица перевели из России в Таджикистан \$648 млн. В 2014 году Российской Федерацией был ужесточен миграционный режим, введены новые правила и требования по знанию языка, законов и правил нахождения на территории РФ иностранных граждан. 313 тысячам граждан Таджикистана был запрещен въезд в РФ по состоянию на июль 2015 год<sup>3</sup>, всего более 400 тысяч мигрантов из Таджикистана находятся в «зоне риска»<sup>4</sup>. В целом, количество таджикских мигрантов в России, по оценкам ФМС РФ, сократилось на 15% и составляет около 1 млн. человек<sup>5</sup>.
80. Правительство предприняло попытки создания новых рабочих мест внутри страны, для целей сокращения внешней трудовой миграции. Однако создаваемые рабочие места для трудящихся мигрантов являются непривлекательными из-за низкой заработной платы.
81. Меры по реинтеграции возвратившихся домой трудящихся мигрантов или мигрантов, которым было отказано во въезде в страну, трудоустройства недостаточны. Стратегия по трудовой миграции граждан Таджикистана за рубеж на 2011-2015 гг. (далее стратегия ТМЗР) предусматривает создание механизма реинтеграции возвратившихся мигрантов в экономику страны. В 2010 были созданы несколько центров реинтеграции по социальной и профессиональной реинтеграции возвращающихся на родину трудящихся мигрантов, которые не заработали из-за отсутствия финансирования и квалифицированных кадров, их фактическое функционирование остается под вопросом.
82. Результаты промежуточного мониторинга и оценки реализации Стратегии ТМЗР показывают, что из 24 основных пунктов и 34 подпунктов Плана мероприятий этой стратегии, полностью выполнено всего 3 пункта (включая подпункты), полностью не выполнено 9 пунктов (включая подпункты), и находятся на стадии выполнения или частично выполнены 12 пунктов

---

<sup>3</sup> Из выступления министра труда, миграции и занятости населения С. Тагозода на пресс-конференции в г. Душанбе, 16.07.2015 г. Источник: <http://rus.ozodi.org/content/article/27130383.html>, последнее посещение 27.08.15

<sup>4</sup> По информации главы представительства ФМС РФ в РТ В. Маркевича это означает, что в информационной базе РФ значится, что эти граждане РТ въехали в РФ, но не встали на миграционный учет или нарушили установленные миграционные правила, впоследствии этим лицам будет закрыт въезд на территорию РФ. Источник: <http://news.tj/ru/news/migratsiya-vo-vsekh-podrobnostyakh>, последнее посещение 27.08.15

<sup>5</sup> По данным ФМС РФ 999 тыс. таджикских мигрантов, (из которых около 840 тыс. мужчины), официально зарегистрированы на территории РФ. Источник: <http://news.tj/ru/news/fms-rf-v-rossii-nakhoditsya-okolo-1-mln-tadzhikskikh-grazhdan-infografika>. Последнее посещение 27.08.15

(включая подпункты). Базовые мероприятия Стратегии ТМЗР, которые должны были создать эффективную систему управления трудовой миграцией из РТ за рубеж, не были реализованы.<sup>6</sup>

83. В 2015 году планируется принятие нового закона «О трудовой миграции». Статьи 8 и 15 данного Законопроекта содержат положения, которые могут нарушить право человека на свободу передвижения. В п.5 ст. 8 Законопроекта указано, что в полномочия уполномоченного государственного органа в сфере внешней политики входит выдача трудовой визы гражданам Республики Таджикистан на трудовую миграцию за рубежом. В ч.2 п.3 ст. 15 Законопроекта в числе обязанностей трудящихся мигрантов указано, что перед выездом на трудовую миграцию граждане РТ обязаны зарегистрироваться в уполномоченном органе в сфере миграции и получать «направление» (роххат) этого органа. При этом, получение трудовой визы и направление не гарантирует подготовку мигрантов к трудовой миграции и дальнейшее трудоустройство. Данное положение может значительно ограничить право трудовых мигрантов на передвижение. Законопроект предусматривает всего лишь 2 статьи, регулирующие вопросы трудовой миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в РТ, которые касаются лишь процесса трудоустройства и вопросов квотирования. В Законопроекте не содержится ни одного положения, гарантирующего обеспечения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, трудящихся мигрантов, которые прибывают в РТ исключительно для осуществления трудовой деятельности.

84. Доступ гражданского общества к участию в происходящих процессах регулирования трудовой миграции значительно ухудшился, начиная с 2013 года. Общественный Совет по трудовой миграции при Миграционной службе, созданный ранее, последние 3 года не функционирует, гражданское общество имеет ограниченный доступ к процессу обсуждения разрабатываемого законопроекта по трудовой миграции и проекта Миграционной политики РТ 2016-2020 г.

#### **Рекомендации:**

85. Для снижения потоков трудовой миграции и создания условий для занятости возвратившихся / депортированных трудящихся мигрантов принять срочные меры по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в Таджикистане, например, путем снижения для них административного и налогового бремени.

86. В срочном порядке разработать механизм реинтеграции возвратившихся трудящихся мигрантов и обеспечить их доступ к имеющимся услугам по ре-интеграции, как это предусматривается Стратегией ТМЗР.

87. Провести комплексное исследование по оценке прямого и косвенного вклада трудящихся мигрантов в экономику страны, основываясь на этих данных разрабатывать стратегии и программы по поддержке трудящихся мигрантов

88. Провести анализ Закона «О трудовой миграции» и на основе проведенного анализа внести в него соответствующие изменения в соответствии с обязательствами РТ в рамках Международной Конвенции по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (1990 г.)

89. Возобновить работу Общественного совета по трудовой миграции за рубеж при МС.

90. Включить представителей гражданского общества в рабочую группу по разработке нового программного документа по трудовой миграции на 2016-2020 годы.

---

<sup>6</sup> «Отчет о результатах промежуточного мониторинга и оценки реализации Национальной Стратегии трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 годов», ОО Центр по правам человека, 2015 год.

## **VIII. ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ**

91. В Республике Таджикистан зарегистрировано около 2 000 конвенционных беженцев, т.е. признанных государством в установленном законом порядке, 148 лиц, ищущих убежище, 320 мандатных беженцев УВКБ ООН и 79 человек, которые имеют защитное письмо от УВКБ ООН. Более 80 % этих лиц составляют граждане Афганистана.

92. Отказ Постоянно действующей Комиссии по определению статуса беженца при МВД РТ может быть обжалован в суд в порядке отдельного производства, которое регулируется Главой 24 ГПК РТ (Производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, и государственных служащих). Наблюдается тенденция отказа судами в удовлетворении большей части заявлений лиц, ищущих убежище, и беженцев. Судьи, при принятии решений, не всегда должным образом оценивают нормы материального права с учетом обстоятельств, имеющих значение для дела.

93. Бюджет УВКБ ООН не позволяет поддерживать финансовыми средствами всех беженцев, только самых уязвимых и нуждающихся. Единоразовая помощь нуждающимся составляет 300 сомони на семью. Ежемесячное пособие для самых малообеспеченных семей составляет 232 сомони на главу семейства, по 198 сомони на содержание других неработающих членов семьи, однако необходимо заметить, что и эта помощь предоставляется на период от 3 до 6 месяцев.

94. Конкурентоспособность беженцев при приеме на работу низка, что ведет к ограничениям доступа к рынку труда. Профессиональная и языковая подготовка взрослых беженцев и детей-беженцев, проживающих в Таджикистане, осуществляется Представительством УВКБ ООН через НПО-партнеров.

95. Закон гарантирует лицам, признанным беженцам, право на получение финансовой и других видов помощи в порядке, определенном Правительством Республики Таджикистан. Однако, в настоящее время механизм предоставления финансовой и иной помощи не разработан, и помощь со стороны государства не предоставляется. Организация, предоставляющая этого рода услуги на постоянной основе, – это Представительство УВКБ ООН. Датский Совет по беженцам оказывает такие услуги нерегулярно.

96. Не отменено Постановление Правительства РТ № 325 от 2000 г., в редакции Постановления Правительства Таджикистана № 328 от 2004 г., ограничивающее право беженцев проживать во многих населённых пунктах Таджикистана, включая его столицу - Душанбе, второй по величине город - Худжанд и большей части приграничных районов страны.

### ***Рекомендации:***

97. Разработать программу интеграции беженцев в Таджикистане с указанием источника финансирования для обеспечения социально-экономических прав, гарантированных международными стандартами и национальным законодательством. Предусмотреть возможность обучения беженцев профессиям, необходимым для доступа к рынку труда в Таджикистане и разработать программы обучения беженцев таджикскому языку и письменности (включая пропись кириллицей).

98. Отменить Постановление Правительства № 325 от 2000 года, в редакции Постановления Правительства Таджикистана № 328 от 2004 года, ограничивающее право выбора местожительства беженцев.

## IX. ПРАВА ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

99. Правительством РТ создана межведомственная рабочая группа, которая разработала проекты нормативно-правовых актов об амнистии и дальнейшей легализации правового статуса лиц, которые нелегально проживают на территории РТ. Данные документы на момент подготовки настоящего отчета проходят стадию согласования в компетентных органах государства.

100. По данным Представительства УВКБ ООН, в Республике Таджикистан проживают порядка 42 тысяч человек, находящихся под риском безгражданства. Официальная статистическая информация показывает, что в настоящее время в Республике Таджикистан на учете состоит 603 лиц без гражданства, которым разрешено постоянное проживание в Республике Таджикистан. Это граждане, которые официально зарегистрированы в качестве лиц без гражданства (ЛБГ) в органах государственной власти.

101. Большинство выявленных лиц живут на сумму меньше 240 сомони в месяц на одного члена семьи, и одной из причин, по которой они не могут получить документы, удостоверяющие их личность, является неспособность оплатить государственную пошлину в размере 10 долларов и штраф за несвоевременное получение документов в размере от 40 до 80 сомони. Люди, проживающие нелегально на территории РТ на протяжении более 20-25 лет, не обращаются в связи с возможностью применения в отношении них административного выдворения и штрафа.

102. Лица без гражданства, ввиду отсутствия у них документов, удостоверяющих их личность, не могут получить постоянную работу. Основной заработок они получают, участвуя в сезонных работах, заработок недостаточен для поддержания основных нужд семей данных лиц.

103. Отсутствие документов, удостоверяющих личность у родителей, является основным фактором отсутствия свидетельств о рождении и паспортов граждан РТ у их детей.

104. Так называемые приграничные жены, в основном граждане Узбекистана и Кыргызстана, заключившие брак с гражданами Республики Таджикистан до распада СССР и проживающие в РТ в настоящее время. Единственным документом, удостоверяющим их личность, является паспорт образца 1974 года (гражданина СССР), выданный в Узбекистане. Факт выдачи паспорта в Узбекистане является препятствием для получения гражданства Таджикистана на практике, так как паспорт СССР должен содержать указание на гражданство Таджикистана.

### ***Рекомендации:***

105. Правительству РТ принять нормативные правовые акты о легализации, амнистии лиц под риском безгражданства (нелегально проживающих в РТ лиц без гражданства и иностранных граждан (граждан бывшего СССР)) для дальнейшей интеграции этих лиц в местное сообщество.

106. Идентифицировать масштабы безгражданства через общенациональную кампанию с участием неправительственных организаций, в том числе, с учетом разбивки статистики по полу, этничности, статусу в стране пребывания, семейному положению.

107. Разработать процедуру документирования этих лиц и обеспечения их действительными документами личности, включая проведение упрощенной процедуры рассмотрения ходатайств лиц, об оставлении их на постоянное жительство в Республике Таджикистан.

108. По возможности сократить сумму выплат за получение видов на жительство в РТ, для лиц, которые проживают в условиях крайней степени бедности, то есть на сумму 240 сомони дохода на одного члена семьи в месяц.

109. Содействовать информированию и оказанию бесплатной правовой помощи лицам под риском безгражданства и ЛБГ посредством проектов, особенно в сельских районах.

110. Для сокращения безгражданства на своей территории, Республике Таджикистан присоединиться к Конвенции ООН 1954 года «О статусе апатридов» и к Конвенции ООН 1961 года «О сокращении безгражданства».