

**ПРАВО НА ДОСТУП К
ИНФОРМАЦИИ И ЗАЩИТА
ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ**

В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Душанбе – 2016

В данной брошюре вниманию журналистов представлены ответы на наиболее актуальные вопросы, возникающие в ходе их профессиональной деятельности, в частности, в сфере доступа к официальной информации. Также брошюра содержит информацию о том, как избежать судебных разбирательств и преследований, связанных с профессиональной деятельностью журналистов, как и куда обращаться по поводу оспаривания действия и решений должностных лиц. Надеемся, что информация, содержащаяся в данной брошюре, поможет разобраться с некоторыми правовыми понятиями и даст направление к решению Вашей правовой проблемы.

Бюро по правам человека и соблюдению
законности
734025, Таджикистан, г. Душанбе, ул.
Рудаки, 37; www.bhr.tj

ББК: 92Я2+76,01+67,99(2)3
П-68

Автор: Махира Усманова
Редактор: Наргис Зокирова

Отпечатанно: Ч/П «Алиева Т»

Мнения, выраженные в данной публикации,
принадлежат автору и могут не совпадать с
официальной позицией Национального
Фонда в поддержку демократии.

Электронная версия доступна по адресу:
www.bhr.tj

*Copyright ©
Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2016*

Для бесплатного распространения

СОДЕРЖАНИЕ

Право на доступ к информации и защита прав журналистов.	8
Введение	8
1. Что такое информация и источники информации?	11
2. 2. Что такое секретная информация?	11
3. Какие Законы Республики Таджикистан регулируют право на доступ к информации?	13
4. Что означает защита информации?	14
5. Предусмотрена ли ответственность за убеждения, оценочные суждения?	15
6. Можно ли получить информацию о деятельности государственных органов и должностных лиц?	16
7. Можно ли получить информацию о работе органов трех ветвей власти?	18
8. Имеют ли право на получение информации от государственных органов и иных организаций телерадиоорганизации?	18
9. Какая информация не подлежит распространению?	19
10. Какая информация является информацией ограниченного доступа?	20
11. К какой информации не может быть ограничен доступ? ..	21
12. В каких случаях может быть отказано в предоставлении информации?	23
13. Предусмотрена ли ответственность за отказ в предоставлении информации, касающейся самого гражданина?	24
14. Предусмотрена ли ответственность за отказ в рассмотрении обращений и за выступление с критикой?	26
15. Предусмотрена ли уголовная ответственность за клевету и оскорбление?	27

16. Как осуществляется защита чести, достоинства и деловой репутации при оскорблении и клевете в порядке гражданского судопроизводства?..... 28
17. Рассматриваются ли в судебном порядке дела о защите чести и достоинства юридического лица (органа, организации)? 30
18. Подлежит ли возмещению моральный вред при защите чести, достоинства и деловой репутации?..... 31
19. В каких случаях журналисты освобождаются от ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности? 32
20. Могут ли сообщения в средствах массовой информации служить поводом для возбуждения уголовного дела? 33
21. Что такое презумпция невиновности? 34
22. Могут ли СМИ информировать о ходе предварительного следствия? 35
23. Могут ли представители СМИ присутствовать в зале суда? 36
24. Как обеспечивается гласность судебного разбирательства по уголовным делам?..... 38
25. Как обеспечивается гласность судебного разбирательства по гражданским делам?..... 40
26. Могут ли присутствующие на судебном заседании по уголовному или по гражданскому делу лица фиксировать ход процесса? 40
27. Предусмотрена ли ответственность за вмешательство в деятельность журналиста?..... 41
28. Подлежит ли возмещению моральный вред в случае нарушения права на доступ к информации? 42
29. Можно ли обжаловать решения, действия органов государственной власти и должностных лиц? 43
30. Имеются ли какие-либо особенности рассмотрения дел по заявлениям об оспаривании решений и действий органов государственной власти и должностных лиц? 44

31. Какие решения и действия органов государственной власти и должностных лиц можно оспорить в порядке гражданского судебного процесса? 45
32. Обязательно ли до обращения в суд предварительное обращение в вышестоящий орган или к должностному лицу? 46
33. Каков порядок обращения в суд по делам об оспаривании действий (бездействия) органов государственной власти и должностных лиц? 47
34. На ком лежит бремя доказывания по делам об оспаривании решений действий органов государственной власти и должностных лиц? 47
35. Куда подается заявление об оспаривании решения, действий органов государственной власти и должностных лиц? 48
36. Какой срок предусмотрен для обращения в суд с заявлением об оспаривании решения, действий органов государственной власти и должностного лица? 48
37. Какое решение может быть принято судом по заявлениям об оспаривании решения, действий органов государственной власти и должностных лиц? 49
38. Предусмотрена ли ответственность за неисполнение решения суда со стороны представителей органов государственной власти и должностных лиц? 50
39. В каких случаях суд отказывает в удовлетворении заявления об оспаривании решения, действия органов государственной власти и должностных лиц? 51
40. Что делать в случае, если заявление об оспаривании решения, действия органа государственной власти или должностного лица судом не было удовлетворено? 52
41. Какой срок предусмотрен для подачи кассационной жалобы? 52
42. Есть ли возможность дальнейшего обжалования решения суда и постановления кассационной инстанции? 53

43. Как обжалуются процессуальные действия и решения органов следствия и суда?	53
44. Как подаются жалобы на процессуальные действия и решения органов следствия и суда?	54
45. Какие установлены сроки для подачи жалоб?	55
46. Каковы последствия опубликования решений правоохранительных органов, признанных незаконными?	55
47. Каков порядок досудебного урегулирования конфликтной ситуации?	56
Приложение (Образец Заявления)	57
Список использованной литературы	59

Право на доступ к информации и защита прав журналистов.

Введение

Средства массовой информации, имея сильное воздействие на мышление общества, играют огромную роль в общественной жизни страны.

Общество постоянно нуждается в информации о деятельности государственных органов, всех ветвей власти.

Газеты, журналы, телевидение и радио, как один из основных средств воздействия на мышление общества, могут активно способствовать решению существующих проблем.

Свобода конкретного общества может быть легко определена с помощью свободы прессы и средств массовой информации.

Основополагающий и законный характер права на свободный доступ к информации и потребность в его законодательном закреплении и гарантированном осуществлении признаны

рядом авторитетных международных организаций, среди которых ООН.

Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), который Таджикистан ратифицировал в 1999 году, предусматривает, что «Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору». (статья 19 (2))

Право на свободу выражения мнения гарантировано законами и конституциями практически всех государств.

В Таджикистане гарантии свободы слова содержатся в статье 30 Конституции Республики Таджикистан:

Каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации.

Государственная цензура и преследование за критику запрещаются.

Известное правовое высказывание гласит, что где есть право, там есть и средство его защиты.

Поскольку законы о диффамации могут способствовать ограничению свободного распространения информации и идей, необходимо уметь пользоваться средствами правовой защиты ответчиком.

От иска защищены лица, действовавшие обоснованно и предпринявшие возможные шаги для проверки подаваемой информации, но держат ответ те, кто не удосужился это сделать.

В отношении СМИ «тест на обоснованность» считается успешно пройденным, если журналист работал согласно утвержденным стандартам профессиональной деятельности.

Данное руководство поможет журналистам ознакомиться с законами и другими нормативно-правовыми актами, регулирующим право на доступ к информации и позволит надлежащим образом защитить свои права в случае предъявления претензий к их деятельности, а также будет способствовать возможности

досудебного урегулирования конфликтных ситуаций.

1. Что такое информация и источники информации?

Информация – сведения о лицах, предметах, событиях, явлениях и процессах, независимо от формы их представления.¹

Источники информации – зафиксированные носители информации с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать, а также сообщения средств массовой информации, публичные выступления.²

2. 2. Что такое секретная информация?

Секретная информация – сведения, составляющие государственные секреты, предусмотренные статьями 13-18 Закона Республики Таджикистан «О

¹ Статья 1 Закона Республики Таджикистан «Об информации» от 10.05.2002 г. с изменениями от 03.07.2012 года и от 27.11.2014 года

² Статья 23 Закона Республики Таджикистан «Об информации»

государственных секретах», разглашение или утрата которых наносит либо может нанести ущерб национальной безопасности и оборонной мощи Республики Таджикистан:

- некоторые сведения в военной области, относимые к государственным секретам;
- некоторые сведения в области чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, относимые к государственным секретам;
- некоторые сведения в области мобилизационной подготовки и мобилизации, относимые к государственным секретам;
- некоторые сведения в области экономики, финансов, промышленности, науки и техники, относимые к государственным секретам;
- некоторые сведения во внешнеполитической и внешнеэкономической области, относимые к государственным секретам;
- сведения в области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-

розыскной и иной деятельности, относимые к государственным секретам.

3. *Какие Законы Республики Таджикистан регулируют право на доступ к информации?*

- Конституция Республики Таджикистан;
- Закон Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании» от 14.12.1996г. с изменениями от 22.07.2013 года;
- Закон Республики Таджикистан «Об информации» от 10.05.2002г. с изменениями от 03.07.2012 года и от 27.11.2014 года;
- Закон Республики Таджикистан «О защите информации» от 02.12.2002 года;
- Закон Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» от 18.06.2008 года;
- Закон Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации» от 19.03.2013 года.

4. Что означает защита информации?

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О защите информации» Защита информации – это комплекс мероприятий, проводимых с целью предотвращения утечки, хищения, утраты, несанкционированного уничтожения, искажения, модификации (подделки), несанкционированного копирования и блокирования информации.

Субъектами правоотношений в области защиты информации выступают государство в лице органов государственного управления, физические и юридические лица, имеющие в соответствии с законодательством Республики Таджикистан право на установление определенных правил и процедур по защите информации, а также ограничений при работе с информацией.

Субъекты правоотношений обязаны получить согласие собственника или владельца информации на ее обработку.³

³ Статьи 2, 6, 8 Закона РТ «О защите информации»

5. Предусмотрена ли ответственность за убеждения, оценочные суждения?

Убеждение – оценка, изложение точки зрения, комментарий, а также выражение мнения по отношению к заявлениям, процессам или личности, которые не имеют подтверждающих заключений или отрицающих фактов.⁴

Никто не может отвечать по закону за убеждение или оценочное суждение, то есть за высказывание, достоверность или ложность которого доказана быть не может и которое не претендует на то, чтобы излагать факт (к примеру, в силу риторического, сатирического или попросту шуточного характера высказывания).

Если правдивость или ложность высказывания по определению не может быть доказана, оно не может толковаться как незаконные нападки на чью-либо репутацию.

⁴ Пособие по свободе слова для стран Центральной Азии (Артикул 19, Лондон, март 2007 год)

Международное право предоставляет абсолютную защиту мнения, и вопрос не должен стоять, является ли конкретное субъективное мнение подобающим или неподобающим.

6. Можно ли получить информацию о деятельности государственных органов и должностных лиц?

В соответствии со статьей 23 Закона Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации» от 19 марта 2013 года любое лицо имеет право на получение достоверной информации через средства массовой информации о деятельности государственных органов, организаций и их должностных лиц.

Средства массовой информации имеют право на получение сведений от государственных органов, организаций и их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Государственные органы, организации и их должностные лица обязаны ответить на необходимую официальную информационную, критические и аналитические материалы средств массовой информации, не требующие дополнительного изучения в течение до трех рабочих дней после обращения или публикации (трансляции) соответствующей информации. Государственными органами, организациями и их должностными лицами безотлагательно предоставляется срочная информация, имеющая общественное значение, не входящая в перечень сведений, составляющих государственную тайну и других сведений, защищаемых законом и не требующая дополнительного изучения.

Руководители государственных органов и организаций обязаны через соответствующее средство массовой информации ответить на критический и аналитический материал, связанный с их деятельностью и требующий дополнительного изучения, в срок не более двух недель после их опубликования (трансляции).

7. Можно ли получить информацию о работе органов трех ветвей власти?

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об информации» органы законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Таджикистан, их должностные лица обязаны предоставлять информацию, касающуюся их деятельности, в письменной, устной форме, по телефону или используя публичные выступления своих должностных лиц.⁵

8. Имеют ли право на получение информации от государственных органов и иных организаций телерадиоорганизации?

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании» от 14.12.1996 года с изменениями от 22 июля 2013 года «Телерадиоорганизации, их работники

⁵ Статья 28 Закона РТ «Об информации»

имеют право на получение от государственных органов, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций необходимой информации для осуществления своей деятельности в порядке, предусмотренном действующим законодательством Республики Таджикистан».

9. Какая информация не подлежит распространению?

Запрещается распространение сведений, содержащих государственную тайну или иную охраняемую законом информацию, информацию, призывающую к насильственному свержению или изменению конституционного строя, совершению уголовного деяния, разжиганию расовой, национальной, местнической, религиозной, языковой ненависти, к пропаганде войны, насилия, террористической и экстремистской деятельности, причинению вреда целостности и независимости государства, а

также – пропаганда и реклама материалов и информации порнографического характера.⁶

10. Какая информация является информацией ограниченного доступа?

Право на свободу выражения мнения, будучи признанным имеющим первоочередную важность, не является абсолютным.

Определенные частные или общественные интересы могут оправдать действия государства, которые вмешиваются в это право и ограничивают его.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» от 18 июня 2008 года информацией ограниченного доступа является информация, доступ к которой ограничен в интересах обеспечения национальной безопасности и в соответствии с законодательством о государственных секретах и иных

⁶ Статья 6 Закона Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации»)

нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области защиты государственных секретов.

Ограничения права на доступ к информации устанавливаются законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционального строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, авторитета и беспристрастности правосудия, нравственности, здоровья, прав и законных интересов физических и юридических лиц.⁷

Свобода слова – это общее правило, а ограничения ее – исключения. Вмешательство в право на свободу слова является весьма серьезным действием, поэтому может дозволяться только при четко определенных условиях.

11. К какой информации не может быть ограничен доступ?

Ограничение доступа не допускается в отношении следующих документов и информации:

⁷ Статья 6 Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации»

- Законов, иных нормативных правовых актов, которые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан подлежат обязательному опубликованию;
- о чрезвычайных ситуациях (происшествиях, катастрофах, стихийных бедствиях), угрожающих безопасности и здоровью граждан, их официальных прогнозах: экологической, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической и другой информации, необходимой для обеспечения безопасности граждан, населенных пунктов, производственных и иных объектов;
- о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемым гражданам, должностным лицам и организациям;
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов юридических лиц;
- о деятельности органов и организаций, их должностных лиц.⁸

⁸ Статья 5 Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации»

12. В каких случаях может быть отказано в предоставлении информации?

За исключением случаев, предусмотренных законодательством о государственной тайне и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения в области защиты государственных интересов, не подлежит предоставлению по запросам информация, содержащая сведения:

- составляющие государственную или служебную тайну;
- о частной жизни другого лица без его согласия (персональные данные), если иное не предусмотрено действующими законами;
- об осуществлении в установленном законом порядке оперативно-розыскной и следственной деятельности;
- о судебном рассмотрении гражданских и уголовных дел и материалов по административным правонарушениям в случаях, когда разглашение этих

сведений запрещено законом или может нарушить право человека на объективное судебное рассмотрение его дела, создать угрозу жизни или здоровью граждан;

- доступ к которым ограничен другими законами.

Не подлежат предоставлению по запросам докладные записки, переписка, поручения должностных лиц и прочая информация внутриорганизационного характера.⁹

13. Предусмотрена ли ответственность за отказ в предоставлении информации, касающейся самого гражданина?

За отказ в предоставлении информации законом предусмотрены и административная, и уголовная ответственность. В соответствии со статьей 88 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях

⁹ Статья 14 Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации»

административная ответственность в виде штрафа в размере от тридцати до сорока показателей для расчетов¹⁰ наступает за отказ должностным лицом в предоставлении гражданину собранной в установленном порядке информации, непосредственно затрагивающей права и свободы гражданина, либо несвоевременное предоставление такой информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или недостоверной информации, при отсутствии признаков уголовного преступления.

В соответствии со статьей 148 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусмотрена уголовная ответственность за незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину документов или материалов, непосредственно затрагивающих его права и свободы и собранных в установленном порядке, а равно предоставление лицу неполной или умышленно искаженной информации, если это причинило ущерб правам и интересам данного гражданина.

¹⁰ Один показатель для расчетов на 2016 год составляет 40 сомони

14. Предусмотрена ли ответственность за отказ в рассмотрении обращений и за выступление с критикой?

Предусмотрена уголовная ответственность за неправомерный отказ в рассмотрении обращений граждан, нарушение без уважительных причин сроков рассмотрения обращений, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также нарушение законодательства об обращениях граждан, причинившие существенный вред правам либо охраняемым законом интересам граждан, общества или государства.¹¹

Также предусматривается уголовная ответственность за преследование гражданина должностным лицом в связи с его обращением в государственный орган, на предприятие, в учреждение, организацию, общественное объединение либо за содержащуюся в

¹¹ Статья 163 ч.1 Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

обращении критику, а равно за выступление с критикой в иной форме.¹²

15. Предусмотрена ли уголовная ответственность за клевету и оскорбление?

До 2012 года в Уголовном Кодексе Республики Таджикистан предусматривалась уголовная ответственность за клевету и оскорбление в отношении другого лица.

В 2012 году статьи о клевете и оскорблении исключены из Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Защита чести и достоинства при клевете и оскорблении рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства.

Уголовная ответственность предусмотрена за публичное оскорбление Президента Республики Таджикистан или клевету в его адрес, в том числе, совершенные с использованием печати, других средств массовой информации или сети Интернет.¹³

¹² Статья 163 ч.2 Уголовного Кодекса РТ

¹³ Статья 137 Уголовного кодекса Республики Таджикистан

Уголовная ответственность предусмотрена также за публичное оскорбление представителя власти при исполнении его служебных обязанностей или в связи с их выполнением, в том числе, содержащееся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или сети Интернет.¹⁴

Беспрепятственное обсуждение деятельности государственных органов и должностных лиц лежит в основе демократии. В целях обеспечения такого свободного обсуждения международные суды последовательно отмечали, что органам и должностным лицам государства надлежит мириться с более высокой степенью критики, нежели обычным гражданам.

16. Как осуществляется защита чести, достоинства и деловой репутации при оскорблении и

¹⁴ Статья 330 Уголовного кодекса Республики Таджикистан

клевете в порядке гражданского судопроизводства?

Честь, достоинство и деловая репутация при клевете, то есть заведомом распространении ложных сведений, порочащих честь, достоинство и репутацию другого лица или оскорблении, то есть, унижении чести, достоинства и репутации другого лица, выраженного в неприличной форме, защищаются в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Республики Таджикистан.¹⁵

Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности.

Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, распространены в средствах массовой информации, они должны быть бесплатно опровергнуты в тех же средствах массовой информации.

¹⁵ Статья 174.1 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан

Гражданин, в отношении которого средствами массовой информации опубликованы сведения, ущемляющие его права или охраняемые законом интересы, имеет право на бесплатное опубликование своего ответа в тех же средствах массовой информации.¹⁶

17. Рассматриваются ли в судебном порядке дела о защите чести и достоинства юридического лица (органа, организации)?

В порядке гражданского судопроизводства рассматриваются дела только о защите деловой репутации юридического лица (органа, организации).¹⁷

В ряде стран с прочными демократическими традициями государственным органам не дозволено ни при каких обстоятельствах подавать иски о диффамации, поскольку это создает угрозы свободе слова и потому, что государственные органы не обладают

¹⁶ Статья 174 Гражданского Кодекса РТ

¹⁷ Статья 174 ч.8 Гражданского Кодекса РТ

«честью» или «достоинством», которые подлежат защите. В качестве не физических, а юридических лиц, не занимающихся бизнесом, у них нет ни личного, ни денежного интереса, подлежащего защите ради доброго имени.¹⁸

18. Подлежит ли возмещению моральный вред при защите чести, достоинства и деловой репутации?

Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.¹⁹

В соответствии со статьей 1115 ч.2 ГК РФ моральный вред возмещается независимо от вины причинителя в случаях, если «вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и

¹⁸ Пособие по свободе слова для стран Центральной Азии (Артикул 19, Лондон, март 2007 год)

¹⁹ Статья 174 ч.6 Гражданского Кодекса РФ

деловую репутацию». Юридические лица (органы, организации) не вправе требовать возмещения морального вреда.

19. В каких случаях журналисты освобождаются от ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности?

Главный редактор (редактор), а также журналист за распространение в средствах массовой информации сведений, не соответствующих действительности, освобождаются от ответственности в следующих случаях:

- если сведения опубликованы через печатные средства;
- если сведения получены от информационных агентств и информационных служб государственных органов и организаций;
- если сведения озвучены в выступлениях автора, посредством прямой трансляции или выражены в

текстах, которые в соответствии с Законом не подлежат редактированию;

- если сведения озвучены в официальных выступлениях государственных должностных лиц, в том числе членов Маджлиси Милли и депутатов Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.²⁰

20. Могут ли сообщения в средствах массовой информации служить поводом для возбуждения уголовного дела?

Статья 140 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан предусматривает, что поводом к возбуждению уголовного дела служит, в том числе, сообщение в средствах массовой информации.

Сообщение средств массовой информации может служить основанием для

²⁰ Статья 34 Закона Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации»

возбуждения уголовного дела, в случае, если оно опубликовано в газете или журнале, либо распространено через радио или телевидение.

Должностное лицо средства массовой информации, которое опубликовало либо распространило сообщение о преступлении, по требованию лица, правомочного возбудить уголовное дело, обязано передать находящиеся в его распоряжении документы и иные материалы, подтверждающие распространенное сообщение, а также назвать лицо, представившее эти сведения, за исключением случаев, когда это лицо представило их с условием сохранения в тайне источника информации.²¹

21. Что такое презумпция невиновности?

При слушании уголовных дел одним из важнейших принципов справедливого суда является право лица, привлекаемого к уголовной ответственности,

²¹ Статья 141 Уголовно-процессуального кодекса РТ

считаться невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана согласно закону.

Статья 20 Конституция Республики Таджикистан предусматривает, что «Никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора в законную силу».

Статье 15 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан содержит аналогичное положение.

В связи с этим, СМИ обязаны воздержаться от распространения мнений, ставящих под сомнение презумпцию невиновности.

22. Могут ли СМИ информировать о ходе предварительного следствия?

Данные предварительного следствия могут быть преданы гласности лишь с разрешения лица, ведущего уголовное преследование, в том объеме, в каком он признает это возможным.

В необходимых случаях лицо, ведущее уголовное преследование,

предупреждает лиц, присутствующих при производстве следственных действий, о недопустимости разглашения без его разрешения данных предварительного следствия. У указанных лиц отбирается подписка с предупреждением об ответственности по статье 361 Уголовного кодекса Республики Таджикистан.²²

23. Могут ли представители СМИ присутствовать в зале суда?

Статья 14 (1) Международного Пакта о гражданских и политических правах гарантирует каждому право на публичное судебное разбирательство дела, как при расследовании уголовного обвинения, так и в гражданском процессе. Это означает возможность присутствия на суде любого, независимо от присутствия личного интереса к делу, в том числе и представителей СМИ.

Публичность процесса способствует исполнению судебных обязанностей должным образом; при

²² Статья 177 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан

открытых слушаниях граждане узнают о содержании законов, о том, как они работают.

Однако, право присутствовать в суде на слушании дела, подобно праву на свободу слова не является абсолютным. Исключения из общего правила предусмотрены в статье 14(1) МПГПП: «...Печать и публика не могут допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или – в той мере, в какой это, по мнению суда строго необходимо, - при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия; однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми».

24. Как обеспечивается гласность судебного разбирательства по уголовным делам?

Суд, судья должен обеспечить открытое судебное разбирательство уголовных дел, за исключение случаев, когда это может привести к разглашению охраняемой законом государственной и иной тайны.

Закрытое судебное разбирательство по уголовном делу согласно статье 273 Уголовно-процессуального кодекса РТ, допускается по мотивированному определению суда (постановлению судьи) по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, о половых преступлениях и других преступлениях в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, либо сведений, унижающих их достоинство, а также случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников процесса и свидетелей, членов их семей или близких родственников.

В целях охраны тайны переписки и телеграфных сообщений, личная переписка и личные телеграфные сообщения граждан могут быть оглашены в открытом судебном заседании только с согласия лиц, между которыми эта переписка и телеграфные сообщения происходили. В противном случае, такая переписка и телеграфные сообщения оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании. Указанные правила применяются и при исследовании звуко – и видеозаписей, носящий личный характер.

Приговор суда провозглашается публично. В случаях рассмотрения дел в закрытых заседаниях, по мотивированному определению (постановлению) суда может оглашаться только вводная и резолютивная часть приговора, без описательно-мотивировочной части.²³

²³ Статья 273 УПК РТ

25. Как обеспечивается гласность судебного разбирательства по гражданским делам?

Статья 11 Гражданского процессуального кодекса Республики Таджикистан предусматривает положения о гласности судебного разбирательства по гражданским делам, как и статья 19 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан по уголовным делам.

26. Могут ли присутствующие на судебном заседании по уголовному или по гражданскому делу лица фиксировать ход процесса?

Лица, присутствующие на открытом судебном заседании по рассмотрению уголовного дела, вправе вести письменную и магнитофонную записи. Фотосъемка, киносъемка и видеозапись допускается с

разрешения председательствующего по делу и с согласия сторон.²⁴

Граждане, присутствующие на открытом судебном заседании, имеют право в письменной форме фиксировать ход судебного разбирательства. Использование средств фотографирования, аудио и видеозаписи, трансляция процесса судебного разбирательства по радио и телевидению разрешается только судом.²⁵

27. Предусмотрена ли ответственность за вмешательство в деятельность журналиста?

Статьей 162 Уголовного Кодекса Республики Таджикистан предусмотрена уголовная ответственность за воспрепятствование в какой бы то ни было форме законной профессиональной деятельности журналиста, а равно принуждение его к распространению либо отказу от распространения информации, соединенное с угрозой насилия,

²⁴ Статья 273 УПК РТ

²⁵ Статья 11 ГПК РТ

уничтожением или повреждением имущества, распространением или оглашением иных сведений, которые потерпевший желает сохранить в тайне, а равно путем угрозы ущемления прав и законных интересов журналиста, в том числе, с использованием своего служебного положения.

С заявлением необходимо обратиться в органы прокуратуры.

28. Подлежит ли возмещению моральный вред в случае нарушения права на доступ к информации?

Лица, которым неправомерно отказано в доступе к информации, а также лица, получившие недостоверную, неполную информацию или получившие ее несвоевременно, имеют право на компенсацию понесенного морального вреда в порядке, установленном законодательством.²⁶

²⁶ Статья 16 Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации»

29. Можно ли обжаловать решения, действия органов государственной власти и должностных лиц?

Каждое заинтересованное лицо имеет право в порядке, установленном гражданским судебным процессуальным законодательством, на судебную защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов.²⁷

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан также гарантирует судебную защиту: «Каждому гарантируется судебная защита. Каждое лицо имеет право требовать рассмотрения его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданном на основе закона».²⁸

В соответствии с нормами Гражданского процессуального кодекса Республики Таджикистан «Граждане, организации вправе оспорить в суде

²⁷ Статья 4 ГПК РТ

²⁸ Статья 8 УПК РТ

решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если считают, что нарушены их права и свободы».²⁹

30. Имеются ли какие-либо особенности рассмотрения дел по заявлениям об оспаривании решений и действий органов государственной власти и должностных лиц?

Оспаривание решений действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих относится к делам, возникающим из публичных правоотношений.

Дела, возникающие из публичных правоотношений, рассматриваются и разрешаются по общим правилам гражданского судопроизводства с некоторыми особенностями.

²⁹ Статья 254 ГПК РФ

При рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, не применяются правила о заочном производстве, не применяются нормы искового производства о признании иска, встречном иске, мерах по обеспечению иска, мировом соглашении.³⁰

31. Какие решения и действия органов государственной власти и должностных лиц можно оспорить в порядке гражданского судебного процесса?

К решениям, действиям (бездействиям) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих, оспариваемых в порядке гражданского судебного процесса, относятся коллегиальные и единичные решения и действия (бездействия), в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;

³⁰ Статья 250 ГПК РФ

- созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;
- созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;
- на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.³¹

32. Обязательно ли до обращения в суд предварительное обращение в вышестоящий орган или к должностному лицу?

Обращение заинтересованного лица в вышестоящий в порядке подчиненности орган или к должностному лицу не является обязательным условием для подачи заявления в суд.³²

³¹ Статья 255 ГПК РФ

³² Статья 251 ч.2 ГПК РФ

33. Каков порядок обращения в суд по делам об оспаривании действий (бездействия) органов государственной власти и должностных лиц?

Суд приступает к рассмотрению дела, возникающего из публичных правоотношений, на основании заявления заинтересованного лица. В заявлении должно быть указано, какие решения, действия (бездействие) должны быть признаны незаконными, какие конкретные права и свободы лица нарушены этим решением, действиями (бездействием).³³

34. На ком лежит бремя доказывания по делам об оспаривании решений действий органов государственной власти и должностных лиц?

Обязанность законности (бездействия)	решений, возлагается	доказывания действий на орган
--------------------------------------	----------------------	-------------------------------

³³ Статья 251 ч.1 ГПК РФ

государственной власти, орган местного самоуправления, должностное лицо и государственного служащего, принявшего решение или допустившего действия (бездействие), которые оспариваются.³⁴

35. Куда подается заявление об оспаривании решения, действий органов государственной власти и должностных лиц?

Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства, либо в суд по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.³⁵

36. Какой срок предусмотрен для обращения в суд с заявлением об оспаривании решения, действий

³⁴ Статья 257 ч.3 ГПК РФ

³⁵ Статья 254 ч.2 ГПК РФ

органов государственной власти и должностного лица?

Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного служащего, в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.

Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является основанием для суда к отказу в принятии заявления. Причины пропуска срока подлежат выяснению в судебном заседании.

36

37. Какое решение может быть принято судом по заявлениям об оспаривании решения, действий органов государственной власти и должностных лиц?

Суд, признав заявление обоснованным, выносит решение об обязанности соответствующего органа

³⁶ Статья 256 ГПК РФ

государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица и государственного служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод.

**38. Предусмотрена ли
ответственность за
неисполнение решения суда со
стороны представителей
органов государственной власти
и должностных лиц?**

Судебные акты, вступившие в законную силу, являются обязательными без исключения для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Республики Таджикистан.³⁷

В случае неисполнения решения без уважительных причин суд, вынесший

³⁷ Статья 14 ГПК РТ

решение, применяет в отношении руководителя организации или коллегиально органа меры, предусмотренные законом.

За злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим органа местного самоуправления, а также служащим государственного учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению предусмотрена уголовная ответственность по статье 363 Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

39. В каких случаях суд отказывает в удовлетворении заявления об оспаривании решения, действия органов государственной власти и должностных лиц?

Суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемые решения или действия вынесены или совершены в соответствии с законом, в пределах полномочий органа государственной власти, органа местного

самоуправления, должностного лица, государственного служащего и права и свободы гражданина не были нарушены.

40. Что делать в случае, если заявление об оспаривании решения, действия органа государственной власти или должностного лица судом не было удовлетворено?

На решения всех судов Республики Таджикистан, принятые по первой инстанции, лицами, участвующими в деле, может быть подана кассационная жалоба.³⁸

Кассационная жалоба подается через суд, вынесший решение.

41. Какой срок предусмотрен для подачи кассационной жалобы?

Кассационная жалоба может быть подана в течение одного месяца со дня вручения сторонам решения.

³⁸ Статья 325 ГПК РТ

42. Есть ли возможность дальнейшего обжалования решения суда и постановления кассационной инстанции?

Да, есть. На вступившие в законную силу судебные акты, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда Республики Таджикистан, может быть подана надзорная жалоба непосредственно в суд надзорной инстанции в течение года со дня их вступления в законную силу.

43. Как обжалуются процессуальные действия и решения органов следствия и суда?

В соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан «Участники процесса, граждане, представители предприятий, организаций, учреждений, заинтересованных в производстве по уголовному делу, вправе в порядке и сроки, установленные настоящим Кодексом,

обжаловать действия или решения суда (судьи), прокурора, следователя и дознавателя.

Осужденное или оправданное лицо имеет право требовать пересмотра приговора вышестоящим судом в порядке, установленном настоящим Кодексом».³⁹

44. Как подаются жалобы на процессуальные действия и решения органов следствия и суда?

Участники уголовного судопроизводства и другие лица, чьи интересы ущемляются, обжалуют действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора или суда, судьи в государственный орган или должностному лицу, ответственным за производство по уголовному делу.⁴⁰

³⁹ Статья 23 УПК РТ

⁴⁰ Статья 119 УПК РТ

45. Какие установлены сроки для подачи жалоб?

Жалобы на (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора, суда, судьи могут быть поданы в течение всего производства дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства.⁴¹

46. Каковы последствия опубликования решений правоохранительных органов, признанных незаконными?

В соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан «Если сведения о задержании, заключении под стражу, временном отстранении от должности, помещении в медицинское учреждение, осуждении лица и иных, применимых в отношении него незаконных действиях были опубликованы в печати, распространены по радио, телевидению или иными средствами массовой информации, то по требованию

⁴¹ Статья 120 УПК РТ

этого лица, а в случае его смерти – по требованию его родственников или указанию суда, прокурора, следователя или органа дознания соответствующие органы массовой информации обязаны в течение одного месяца сделать об этом необходимое сообщение». ⁴²

Относительно информации о совершении преступления, опубликованной в средствах массовой информации и не нашедшей подтверждения в ходе следствия, публикуется опровержение в том же средстве массовой информации. ⁴³

47. Каков порядок досудебного урегулирования конфликтной ситуации?

Если редакция средства массовой информации не располагает фактами, соответствующими достоверности и правдивости распространенной информации, она обязана опубликовать

⁴² Статья 466 ч.2 УПК РТ

⁴³ Статья 149 ч.6 УПК РТ

опровержение в том же средстве массовой информации.⁴⁴

В случае отказа в публикации заинтересованное лицо вправе обратиться в суд в течение до одного года после публикации статьи.

Приложение (Образец Заявления)

В _____

от _____
Ф.И.О заявителя, название СМИ, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих

_____ (выбрать, чьи действия оспариваются)

« ____ » _____ 2016 года _____

_____ (указать обстоятельства, послужившие основанием к оспариванию)

⁴⁴ Статья 19 Закона Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации»

(перечислить последствия, которые наступили в результате неправомерных действий).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 254-255, 258 Гражданского процессуального кодекса Республики Таджикистан,

ПРОШУ:

Признать действия _____

(указать, чьи)

незаконными и обязать соответствующий орган государственной власти (или орган местного самоуправления, или должностное лицо, или государственного служащего) устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод заявителя или препятствие к осуществлению заявителем его прав и свобод.

(указать, каких именно прав и свобод или каких именно препятствий).

Приложения:

1. Оспариваемый ответ или документ, принятый органом государственной власти или должностным лицом.
2. Доказательства, обосновывающие заявление.
3. Копия заявления.
4. Квитанция об уплате госпошлины.

Дата _____

Заявитель: _____

Подпись _____

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Таджикистан
2. Международный Пакт о гражданских и политических правах
3. Закон Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании»
4. Закон Республики Таджикистан «Об информации»
5. Закон Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации»
6. Закон Республики Таджикистан «О защите информации»
7. Закон Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации»
8. Уголовный кодекс Республики Таджикистан
9. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
10. Гражданский кодекс Республики Таджикистан

- 11.Гражданский процессуальный кодекс Республики Таджикистан
- 12.Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях
- 13.Пособие по свободе слова для стран Центральной Азии (Артикуль 19, Лондон, март 2007 год)